

УТВЕРЖДЕН
решением Президиума Совета
муниципальных образований
Московской области
от 03 апреля 2012 года № 1

**Доклад Совета муниципальных образований Московской области
о развитии местного самоуправления на территории
Московской области в 2011 году**

Введение

В 2011 году в Московской области продолжалось принятие мер, направленных на решение комплекса вопросов в сфере местного самоуправления: активно развивалась муниципальная правовая база, велась работа по приведению границ муниципальных образований в соответствие с требованиями градостроительного и земельного законодательства, совершенствовалось качество государственных и муниципальных услуг, создавались контрольно-счетные органы муниципальных образований, повышалась эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Прошедший год также ознаменовался поставленной на федеральном уровне задачей по обобщению, анализу и подготовке предложений по перераспределению полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях децентрализации власти.

Успешное осуществление этих и других задач в сфере местного самоуправления стало возможным благодаря скоординированной работе Правительства Московской области, Московской областной Думы, Министерства по делам территориальных образований Московской области, Совета муниципальных образований Московской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Московской области, органов местного самоуправления.

Проведение совместных заседаний, семинаров, совещаний, «круглых столов» и иных мероприятий между этими органами позволило в значительной мере повысить эффективность взаимодействия публично-властных институтов Московской области в рамках достижения общей цели – улучшения социально-экономического благополучия населения Подмосковья.

Территориальные основы

1. В 2011 году продолжилась работа по приведению границ муниципальных образований в соответствие с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

На сегодняшний день данная работа практически завершена. Осуществлена комплексная крупномасштабная аэрофотосъемка территории области, на ее основании подготовлены ортофотопланы территорий и проекты границ муниципальных образований, составлены соответствующие каталоги координат прохождения ранее утвержденных границ.

Данная работа ведется по 69 муниципальным районам и городским округам, по 61 из них в 2011 году Московской областной Думой приняты соответствующие законы, закрепляющие границы муниципальных образований в виде координат.

Кроме того, завершена подготовка 6 проектов законов Московской области, уточняющих границы муниципальных образований. По 1 муниципальному району и 1 городскому округу работа продолжается.

2. В связи с принятием Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 13.07.2011 № 347-СФ «Об утверждении изменения границы между городом федерального значения Москвой и Московской областью» организована работа по приведению границ муниципальных образований Московской области в соответствие с Соглашением об изменении границы между субъектами Российской Федерации городом Москвой и Московской областью от 30.06.2011.

Данная работа ведется по 15 муниципальным районам и городским округам, по 2 их них в 2011 году Московской областной Думой приняты соответствующие

законы. Завершена подготовка 9 проектов законов Московской области; по 4 проектам направлены замечания в уполномоченные органы государственной власти Московской области.

3. В настоящее время ведется работа по согласованию границы Тверской области и Московской области.

Состоялась рабочая встреча с представителями Администрации Тверской области, по итогам которой был одобрен алгоритм взаимодействия областей по указанному вопросу.

С учетом сведений, представленных органами государственной власти Тверской области, подготовлен сводный проект смежной границы с отображением земельных участков Московской области, поставленных на государственный кадастровый учет.

Разграничение полномочий

В настоящее время на федеральном уровне взят курс на децентрализацию власти посредством перераспределения полномочий между ее уровнями. С одной стороны, без развития этого института нельзя рассчитывать на повышение эффективности управления в федеративном государстве, динамики социально-экономического развития, успешного решения задач модернизации. Однако очень важно правильно выстроить технологию децентрализации. Потребуется кропотливая работа по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства, расширению доходной базы регионов и муниципалитетов.

Вместе с тем, важно «не перегнуть палку», помнить, что в процессе децентрализации власти может возникнуть опасность ослабления ее вертикали. Необходимо сохранить систему, при которой общий вектор, общий курс развития государства оставался бы стабильным долгие годы. Стратегия децентрализации власти в таком сложном государстве, как Россия, не должна приводить к опасности распада федерации.

Применительно к перераспределению полномочий между органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления это означает, что муниципальное сообщество приложит все

усилия, чтобы процесс децентрализации власти не повлиял на общественно-политическую стабильность в регионе.

Вопрос о разграничении полномочий – вопрос, прежде всего, ответственности и мотивации чиновников, и здесь необходимо отметить следующее. Не так важно то, на каком уровне принимаются решения, важно то, каким образом они принимаются: реально ли защищают интересы жителей, не приводят ли к коррупции, к возникновению конфликтов, к выпадающим доходам, к раздутому бюрократическому аппарату и прочим негативным явлениям.

Главной целью и мотивацией должностного лица при принятии решения должна быть позитивная реакция на это решение большинства тех жителей, которых оно касается. Выявить эту реакцию можно различными способами: через прозрачность и открытость деятельности органов власти, через отчетность перед населением непосредственно или перед советами депутатов, посредством проведения социологических опросов среди населения, выявления мнения жителей через Интернет и множеством других способов. Для объективной оценки работы органов местного самоуправления граждане должны быть полностью осведомлены о деятельности должностных лиц.

С точки зрения муниципального сообщества вопрос о разграничении полномочий интересен, прежде всего, в двух аспектах: с одной стороны – на уровне их перераспределения между органами государственной власти и органами местного самоуправления; с другой стороны – на межмуниципальном уровне – между районом и поселениями в его составе.

Первый аспект. Разграничение между органами государственной власти и органами местного самоуправления может осуществляться как посредством делегирования (временной передачи) полномочий, так и посредством их закрепления на постоянной основе.

1) В случае делегирования может возникнуть и возникает проблема отсутствия финансового обеспечения исполнения полномочий. Нередко встречается ситуация, что полномочия финансируются по остаточному принципу, и если деньги на них кончаются, то полномочия перестают исполняться. Чтобы не допустить этого, необходимы четкие гарантии их финансирования. Нужно

передавать полномочия вместе с точным расчетом и обоснованием субвенций и с долгосрочным обеспечением этих субвенций, чтобы у муниципальных образований были все возможности эти полномочия в полной мере осуществлять. В противном случае политика децентрализации власти сойдет на нет, окажется дискредитированной.

В отношении делегирования полномочий хотелось бы отметить еще один существенный момент. Так, действующее законодательство предусматривает возможность осуществления переданных отдельных государственных полномочий только органами местного самоуправления. Возможность их реализации муниципальными бюджетными учреждениями не предусмотрена.

На этом основании органы государственной власти отказывают в предоставлении необходимых субвенций, если они исполняются муниципальными бюджетными учреждениями.

Вместе с тем, во многих муниципальных образованиях созданы бюджетные учреждения, которые отличаются эффективной организацией труда, оснащенностью современными техническими средствами, своевременным и качественным выполнением запросов граждан и юридических лиц. Функционирование муниципальных бюджетных учреждений позволяет привлекать дополнительные финансовые средства за счет оказания платных услуг юридическим и физическим лицам.

Однако в настоящее время, в связи с отказами в предоставлении субвенций на осуществление переданных отдельных государственных полномочий, органы местного самоуправления вынуждены принимать решение о ликвидации таких успешно функционирующих учреждений.

В целях решения этой проблемы Советом муниципальных образований Московской области подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 19, 20 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В настоящее время законопроект проходит необходимые согласования в органах государственной власти Московской области.

2) Во втором случае – при передачи полномочий на постоянной основе – происходит четкое законодательное закрепление за муниципалитетами полномочий и источников, необходимых для их осуществления. В этом случае муниципальные образования должны получить солидную и, главное, прогнозируемую финансовую основу для своей деятельности.

И второй аспект - разграничение полномочий по решению вопросов местного значения между муниципальным районом и поселениями в его составе.

Общность территории этих муниципальных образований порождает различные конфликтные ситуации, связанные с перераспределением полномочий между ними и разграничением соответствующего муниципального имущества. В целях решения этого вопроса необходимо существенное совершенствование федерального законодательства о местном самоуправлении. Необходимо законодательно закрепить:

- определения терминам «организация», «создание условий», «обеспечение», «обеспечение условий», «участие», «оказание поддержки» и т.п.;

- разные формулировки по отдельным вопросам местного значения (осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья; организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и др.) для муниципальных районов и для поселений;

- конкретные полномочия по каждому вопросу местного значения;

- право субъектов Российской Федерации своими законами регулировать особенности осуществления местного самоуправления в регионе;

- передачу ряда вопросов местного значения поселений муниципальным районам (например, создание и содержание аварийно-спасательных служб, осуществление лесного муниципального контроля).

Представляется, что комплекс указанных мероприятий позволит значительно повысить эффективность взаимодействия органов местного самоуправления муниципального района и поселений в его составе.

Правовые основы

В 2011 году продолжилось формирование правовой базы, необходимой для обеспечения надлежащего функционирования муниципальных образований. Так, в 2011 году Московской областной Думой приняты 28 законов Московской области в сфере местного самоуправления.

Московская область занимает одну из лидирующих позиций среди субъектов Российской Федерации по количеству документов, включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов. Так, в 2011 году в Регистр было включено 17005 муниципальных нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, что значительно превышает средний показатель по субъектам Российской Федерации.

Активную законопроектную деятельность в отчетный период вел также Совет муниципальных образований Московской области. Так, в 2011 году Советом разработаны 7 федеральных и 3 областных законопроекта. К ним относятся:

1. Проект закона Московской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Московской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Московской области», которым предлагается ужесточить ответственность за административные правонарушения, посягающие на право граждан на тишину и покой в ночное время суток.

2. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который призван упростить процедуру приведения уставов муниципальных образований в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В настоящее время перечень вопросов местного значения в обязательном порядке указывается в уставе муниципального образования. При этом в установленный в 131-ом Федеральном законе перечень вопросов местного значения постоянно вносятся изменения, что влечет за собой необходимость внесения соответствующих поправок в уставы муниципальных образований. В

связи с этим, предлагается исключить из закона норму об обязательном указании перечня вопросов местного значения в уставе муниципального образования.

3. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», который разработан в целях уточнения порядка предоставления документов на государственную регистрацию.

В настоящее время законом установлено, что для государственной регистрации прав документы представляются не менее чем в двух экземплярах-подлинниках, один из которых после государственной регистрации возвращается правообладателю, второй - помещается в дело правоустанавливающих документов. При этом договоры обычно составляются в количестве экземпляров, соответствующем количеству сторон договора. Поскольку регистрирующий орган не является стороной по договору, то стороны, как правило, не изготавливают для него отдельный подлинный экземпляр. Это приводит к многочисленным отказам в регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В связи с этим, предлагается установить, что документы предоставляются не менее чем в двух экземплярах, один из которых – подлинник – после государственной регистрации должен быть возвращен правообладателю, второй – подлинник или нотариально заверенная копия – помещается в дело правоустанавливающих документов.

4. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», который разработан в целях установления порядка определения стоимости земельных участков, собственность на которые не разграничена.

Законопроектом предлагается установить, что в случаях, когда собственность на земельные участки не разграничена, а также в иных не предусмотренных законом случаях, стоимость таких земельных участков равна их рыночной стоимости, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который направлен на повышение эффективности работы по формированию местных бюджетов.

Предлагается установить обязанность хозяйствующих субъектов уведомлять органы местного самоуправления о планируемой хозяйственной деятельности, что позволит последним иметь более полную картину размещения на территории муниципальных образований новых предприятий и организаций. В свою очередь, органы местного самоуправления, получившие такие уведомления, обязаны будут проинформировать уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти.

6. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который разработан в целях повышения эффективности осуществления полномочий депутатами, членами выборных органов, выборными должностными лицами местного самоуправления.

Предлагается установить, что по вопросам своей деятельности депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления пользуется правом на прием в первоочередном порядке должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также обязать последних безотлагательно (а при необходимости получения дополнительных материалов – не позднее 30 дней со дня получения обращения) дать письменный ответ на обращение депутата, члена выборного органа, выборного лица, предоставить запрашиваемые документы или сведения.

7. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», который разработан в целях установления особого порядка оказания финансовой поддержки из средств указанного Фонда муниципальным образованиям, в собственность которых безвозмездно передается (передано) военное недвижимое

имущество, находящееся в предаварийном и аварийном состоянии и требующее немедленного капитального ремонта.

Одним из немногих способов решения этого вопроса для муниципалитетов является получение финансовой поддержки из средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Однако анализ условий предоставления средств финансовой поддержки за счет средств Фонда показывает, что многие муниципальные образования не способны их выполнить даже в среднесрочной перспективе, особенно с учетом того, что срок действия Федерального закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» истекает 1 января 2013 года.

В связи с этим, законопроектом предлагается продлить срок действия Федерального закона № 185-ФЗ до 1 января 2015 года, а также установить, что условия поддержки таких муниципальных образований определяются договором между Фондом и субъектом Российской Федерации, на территории которого расположено соответствующее муниципальное образование.

Указанные законодательные инициативы Совета внесены в Московскую областную Думу и находятся на различных стадиях согласования.

Кроме того, Советом в 2011 году разработаны следующие законопроекты:

8. Проект закона Московской области «О внесении изменений в статьи 33, 34 Закона Московской области «О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области», который разработан в целях повышения уровня взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области с Главным управлением административно-технического надзора Московской области.

Законопроектом предлагалось установить, что руководители отделов Главного управления государственного административно-технического надзора Московской области ежегодно представляют советам депутатов информацию о своей деятельности. По итогам рассмотрения такой информации советы

депутатов принимают решения об оценке деятельности территориальных отделов и направляют их начальнику Главного управления для сведения.

9. Проект закона Московской области «О государственной поддержке создания и деятельности в Московской области многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг», который закрепляет формы и условия государственной поддержки создания и деятельности многофункциональных центров в Московской области, а также устанавливает полномочия Московской областной Думы и Правительства Московской области в указанной сфере.

10. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации», который разработан в целях закрепления за муниципальными образованиями части сумм административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации. В настоящее время вся сумма таких штрафов зачисляется в региональный бюджет.

Вместе с тем, целый ряд административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, касаются вопросов местного значения, а именно: создание помех для вывоза мусора и уборки территории, нарушение правил установки, содержания, размещения и эксплуатации средств наружного освещения и оформления, ненадлежащее состояние и содержание территории и др. В связи с этим, законопроектом предлагается распределять суммы взимаемых штрафов между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями, что позволит компенсировать ущерб, причиненный местным бюджетам административными правонарушениями в сферах, затрагивающих вопросы местного значения.

Три последние законодательные инициативы Совета в силу различных причин первоначально не были поддержаны органами государственной власти Московской области. Однако, благодаря поддержке Губернатора Московской области, в настоящее время ведется их повторное, более внимательное изучение.

В рамках оказания правовой и методической помощи органам местного самоуправления Совет муниципальных образований Московской области продолжал разработку типовых муниципальных правовых актов, методических

рекомендаций и иных информационных материалов по реформе местного самоуправления. В частности, в 2011 году Советом подготовлено семь методических материалов:

- примерное положение «О порядке осуществления представительным органом муниципального образования контроля за исполнением администрацией муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения»;

- примерное положение «О комиссии по урегулированию конфликта интересов в муниципальном образовании»;

- примерное положение «О межведомственной комиссии по устранению обстоятельств, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности в муниципальном образовании»;

- примерное положение «О старших по улицам (части улицы, группе улиц), уличном комитете в районах с малоэтажной застройкой в муниципальном образовании»;

- примерные формы протоколов и иных документов, связанных с избранием и функционированием совета многоквартирного дома;

- примерная программа муниципального образования по реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на 2012 год;

- примерная программа участия муниципальных служащих муниципального образования в лекционной и консультационной работе по пропаганде правовых знаний и законопослушания в сфере местного самоуправления на 2012 год.

Указанные материалы вошли в сборник «Типовые правовые акты муниципальных образований Московской области». Кроме того, все они доступны для ознакомления на официальном сайте Совета.

Кадровые вопросы

В 2011 году продолжилась работа в сфере подготовки кадров для муниципальной службы, депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления Московской области.

Постановлением Губернатора Московской области от 17.10.2008 № 125-ПГ образована Комиссия по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Московской области, в соответствии с решением которой полномочия по формированию резерва для замещения должностей руководителей администраций муниципальных образований Московской области были возложены на Совет муниципальных образований Московской области.

В рамках реализации этой задачи выработан многоступенчатый алгоритм включения представляемых главами муниципальных образований кандидатов в список резерва, налажено тесное взаимодействие с Управлением государственной и муниципальной службы Московской области.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в формировании кадрового резерва Совет готовит методические рекомендации, проводит консультации. По состоянию на сегодняшний день практически все муниципальные районы и городские округа Московской области работу по созданию и формированию кадрового резерва уже выполнили.

Также в 2011 году Советом был проведен четвертый ежегодный конкурс «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области», участие в котором приняли более 40 человек.

Среди конкурсантов – специалисты администраций, начальники отделов, управлений, заместители руководителей, а также депутаты представительных органов. Наиболее интересные работы участников конкурса вошли в сборник «Перспективы развития муниципального управления», который передан во все муниципалитеты, а также профильные министерства и ведомства Московской области в целях внедрения передового опыта муниципального управления.

Победители Конкурса награждены были ценными призами.

Вопросы повышения квалификации муниципальных служащих регулярно затрагиваются на специализированных семинарах-совещаниях для представителей администраций муниципальных образований, практика проведения которых продолжилась в 2011 году. В таких мероприятиях традиционно принимают участие представители органов государственной власти,

главы, председатели советов депутатов, специалисты администраций муниципальных образований Московской области.

Взаимодействие с органами государственной власти

В 2011 году Совет продолжил активное сотрудничество с федеральными и региональными органами власти, общественными объединениями и некоммерческими организациями. Мы наладили тесное взаимодействие с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе, Губернатором Московской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Московской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области, Московской областной Думой, Министерствами Московской области, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Общественной палатой Московской области и другими органами власти и организациями.

В отчетном периоде Совет продолжил активное сотрудничество с Министерством по делам территориальных образований Московской области, принимая деятельное участие в заседаниях Комиссии по содействию развития местного самоуправления в Московской области, Коллегии Министерства, Ассамблеи народов Подмосковья, проводимых Министерством. Представители Совета – постоянные участники различных семинаров и конференций по проблемам местного самоуправления, проводимых на территории Московской области.

В июле 2011 года Совет совместно с Министерством по делам территориальных образований Московской области и Прокуратурой Московской области провел семинар с представителями органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области на тему: «Проблемы муниципального нормотворчества и пути их решения в Московской области». На семинаре были рассмотрены вопросы взаимодействия органов прокуратуры Московской области с органами государственной власти в сфере муниципального

нормотворчества, вопросы совершенствования правового и финансового обеспечения муниципальной службы в Московской области, а также проблемы, возникающие при государственной регистрации уставов муниципальных образований.

Не менее тесное взаимодействие налажено и с Комитетом Московской областной Думы по местному самоуправлению. В 2011 году представители Совета приняли участие в 32 заседаниях Комитета.

Следует особо отметить, что министр по делам территориальных образований Московской области Правительства Московской области В.С. Демешкан и председатель Комитета Московской областной Думы А.Е. Мурашов (после выборов в декабре 2011 года - А.А. Наумов) являются постоянными представителями в Совете от Губернатора Московской области и Московской областной Думы соответственно. Значение института представительства на таком уровне для повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления очень велико.

Деятельность Совета

В настоящее время членами Совета является 351 муниципальное образование Московской области из 381. В январе 2011 года в состав Совета вошло городское поселение Истра Истринского муниципального района.

В отчетный период проведено Ежегодное собрание глав муниципальных образований Московской области, состоялось 8 заседаний Президиума Совета, на которых было рассмотрено 62 вопроса.

Представители Совета организовали и приняли участие более чем в 150 мероприятиях (заседаниях, семинарах, совещаниях, круглых столах, форумах, конференциях), в том числе в рамках взаимодействия:

1) с Президентом Российской Федерации:

- в рабочей встрече с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в г. Плес Приволжского района

Ивановской области по вопросу: «О работе органов местного самоуправления по представлению государственных и муниципальных услуг в электронном виде»;

2) С Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации:

- в заседании экспертно-консультативного Совета фракции «Единая Россия» в Государственной Думе ФС РФ;

3) С Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

- в круглом столе Комитета Совета Федерации ФС РФ по вопросам местного самоуправления на тему: «Проблемы реализации полномочий органов местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения»;

- в конференции Совета Федерации ФС РФ на тему: «Формирование системы антикоррупционного законодательства в сфере финансовых отношений»;

- в семинаре Комитета по вопросам местного самоуправления Совета Федерации ФС РФ на тему: «Актуальные аспекты управления муниципальной собственностью»;

4) с Московской областной Думой:

- в 32 заседаниях Комитета по местному самоуправлению;

- в 2 заседаниях Комитета по промышленности, ЖКХ, строительству, транспорту и информатизации;

- в 2 заседаниях и совещании Комитета по аграрной политике, землепользованию, природным ресурсам и экологии;

- в работе 2 круглых столов, проводимых Московской областной Думой;

- в публичных слушаниях Московской областной Думы по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2012 год»;

- в научно-практической конференции Московской областной Думы и УГИБДД ГУВД по Московской области на тему: «О проблемах правового обеспечения безопасности дорожного движения в Московской области»;

5) с Министерством по делам территориальных образований Московской области:

- в 4 заседаниях Коллегии Министерства;
 - в 2 заседаниях Комиссии по содействию развития местного самоуправления в Московской области;
 - в IV Ассамблеи народов Подмосковья.
- 6) Министерством здравоохранения Московской области:
- в работе выездного расширенного заседания Коллегии Министерства;
 - в совещании по вопросу передачи муниципальных учреждений здравоохранения Московской области в ведение Министерства;
- 7) с Министерством социальной защиты населения Московской области:
- в 2 заседаниях Коллегии Министерства;
- 8) с Главным контрольным управлением Московской области:
- в 4 заседаниях Коллегии Главного контрольного управления Московской области;
- 9) с Управлением государственной и муниципальной службы Московской области:
- в 2 заседаниях Совета по вопросам государственной гражданской службы Московской области и муниципальной службы в Московской области;
 - в 3 семинарах с руководителями кадровых служб органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по вопросам прохождения муниципальной службы;
- 10) с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Московской области:
- в совещании прокуратуры Московской области на тему: «Организация взаимодействия органов прокуратуры Московской области с органами местного самоуправления, государственной власти»;
 - в межведомственном совещании на тему: «Организация взаимодействия органов прокуратуры Московской области с органами государственной власти области, органами местного самоуправления и органами юстиции»;
 - в заседании региональной коллегии федеральных органов исполнительной власти Московской области на тему: «О взаимодействии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по

Московской области с федеральными органами исполнительной власти Московской области, Правительством Московской области, органами местного самоуправления и Общественной палаты Московской области»;

- в совещании по вопросам оптимизации взаимодействия Управления кадастра и земельного надзора Московской области и муниципальных образований Московской области по вопросам проведения проверок при осуществлении государственного земельного контроля;

- в методическом семинаре Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области на тему: «Актуальные вопросы методического обеспечения администрирования имущественных налогов. Проблемы информационного обмена с регистрирующими органами»;

- в семинаре Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области на тему: «Повышение эффективности администрирования имущественных налогов и взаимодействие с регистрирующими органами»;

11) с общественными палатами:

- в пленарном заседании Совета по взаимодействию Общественной палаты Российской Федерации с общественными палатами субъектов Российской Федерации на тему «Гражданское общество и ЖКХ»;

- в 8 расширенных заседаниях Совета Общественной палаты Московской области;

- в гражданском форуме, посвященном 10-летию Общественной Палаты Московской области;

- в круглом столе на тему: «О практике формирования и организации деятельности Общественных палат муниципальных образований Московской области»;

12) с Общероссийским народным фронтом:

- в 7 заседаниях Общероссийского народного фронта;

- в 4 тематических форумах и видео-конференции Общероссийского народного фронта.

Кроме того, представители Совета приняли участие в следующих мероприятиях всероссийского масштаба:

- в II Всероссийском практическом Форуме «Развитие информационного общества. Электронное правительство. Регион и муниципалитет»;
- во II Всероссийском форуме сельских поселений в г. Саранск;
- в межведомственном совещании по вопросам взаимодействия органов прокуратуры, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в г. Ярославль.

В 2011 году представители Совета также принимали активное участие в мероприятиях, организованных Общероссийским Конгрессом муниципальных образований. Так, за отчетный период представители Совета приняли участие в Общероссийском совещании руководителей исполнительных органов советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и 2 заседаниях Президиума ОКМО.

Деятельность Совета активно освещалась средствами массовой информации. В частности, в отчетном периоде представители Совета приняли участие:

- в 11 прямых эфирах на радио «РТВ-Подмосковье»;
- в 5 прямых эфирах на телеканале «Подмосковье» в программе «Область доверия»;
- в прямом эфире на телеканале «ТВ-Центр» («Мосфильм»).

В целях развития межмуниципального сотрудничества и обмена опытом развития системы местного самоуправления состоялся визит делегации Московской области в Ростовскую область. Между Правительством Московской области и Администрацией Ростовской области еще в 2003 году было заключено соглашение о сотрудничестве, затрагивающее различные сферы жизнедеятельности регионов. Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев высказал предложение развивать сотрудничество двух регионов и вести его не только на областном, но и на межмуниципальном уровне.

Результатом визита в Ростовскую область стало не только знакомство с передовым опытом в области местного самоуправления, муниципального образования и здравоохранения, но и разработка закона Московской области о государственной поддержке многофункциональных центров в Московской области.

В 2012 году Совет продолжит оказывать все формы консультаций по интересующим органы местного самоуправления вопросам, проводить необходимые семинары, «круглые столы», рабочие встречи.

Одним из ведущих направлений деятельности Совета останется нормотворческая деятельность. В настоящее время уже ведется активная работа по ряду законопроектов. Не менее важной является деятельность Совета по оказанию методической помощи органам местного самоуправления по приведению нормативных актов муниципального значения в соответствие с действующим законодательством. С этой целью планируется продолжить практику подготовки типовых муниципальных правовых актов.

В целях сбора, анализа и распространения лучших практик муниципального управления будет продолжен непрерывный мониторинг практики реализации 131-го Федерального закона органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области. В случае необходимости Совет всегда готов оперативно реагировать на возникающие проблемы, окажет муниципальным образованиям необходимую поддержку.

В текущем году продолжится оказание муниципалитетам правовой и методической помощи. С этой целью планируется заключить соглашение о сотрудничестве с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области, а также разработать проект типового соглашения «О взаимодействии Управления с администрацией муниципального района (городского округа) при осуществлении земельного контроля». Кроме того, в этом году совместно с Управлением планируются обучающие семинары для муниципальных инспекторов по вопросу осуществления земельного контроля.

Помимо этого, состоятся несколько семинаров-совещаний с представителями администраций муниципальных образований Московской области по наиболее актуальным вопросам местного самоуправления. В частности, в настоящее время к ним относятся такие вопросы, как создание и функционирование муниципальных контрольно-счетных палат и повышение качества оказания муниципальных услуг населению и организациям.

В 2012 году состоится пятый ежегодный конкурс Совета «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Московской области».

Во втором квартале 2012 года Совет совместно с Академией социального управления организует очередной конкурс социальных проектов старшеклассников «Как я вижу развитие своего города, поселка, деревни».

Кроме того, продолжится реализация совместного проекта Совета и Государственной телерадиовещательной компании «РТВ-Подмосковье» – выпуск радиопрограммы «Местное самоуправление», экспертами которой являются представители муниципальных образований. Также представители Совета продолжают принимать участие в программе «Область доверия», выходящей на телеканале «Подмосковье» и посвященной актуальным вопросам социально-экономического развития Московской области.

Помимо указанных мероприятий Совет будет продолжать организационную работу, направленную на реализацию политики Совета по основным направлениям деятельности.

Заключение

Обобщая итоги развития местного самоуправления в Московской области в 2011 году, следует отметить, что проделана значительная работа, связанная с совершенствованием разграничения полномочий, законодательной базы, муниципальных правовых актов, приведением границ муниципальных образований в соответствие с требованиями градостроительного и земельного законодательства, деятельностью по подготовке и повышению квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления.

Успешное развитие местного самоуправления в Московской области в 2011 году неразрывно связано с активной поддержкой со стороны органов государственной власти Московской области, а именно Губернатора Московской области, Московской областной Думы, Министерства по делам территориальных образований Московской области Правительства Московской области и других.

Следует особо отметить, что отношения органов местного самоуправления и органов государственной власти удалось выстроить таким образом, при котором

область активно помогала муниципалитетам в решении сложных вопросов, не нарушая при этом их независимости.

С помощью органов государственной власти в Московской области удалось выработать подходы к совершенствованию местного самоуправления, что позволило нам эффективно решать проблемные вопросы, а также заранее предупреждать их.

В настоящее время можно уверенно констатировать, что те задачи, которые предстоит решить муниципальному сообществу в ближайшие годы, в большей степени носят текущий, рутинный характер и не могут повлиять на эффективное и поступательное развитие местного самоуправления в Московской области. В 2012 году важно будет сохранить достигнутую стабильность, сконцентрировать усилия на нерешенных вопросах, а также преодолеть отставание по отдельным направлениям.

При этом приоритетной задачей деятельности органов публичной власти всех уровней должно оставаться обеспечение благополучия жителей Подмосквья. Необходимо помнить, что местное самоуправление является одной из основополагающих конституционных основ российской государственности, важнейшим инструментом формирования гражданского общества, институтом публичной власти, обеспечивающим баланс интересов государства и местных сообществ и гарантирующим демократические принципы осуществления населением права на достойную жизнь.

Развивать и укреплять местное самоуправление – наша общая задача!